

Subscrisacu sediul.....inregistrata la ONRC....., reprezentata legal de....., avand in vedere Anunt de publicitate privind achizitia de servicii de paza a obiectivelor, bunurilor si protectia persoanelor Cod CPV 79713000-5 publicat in SEAP sub nr. 85521/07.04.2017 prin care autoritatea contractanta DIRECTIA DE SANATATE PUBLICA PRAHOVA anunta desfasurarea unei proceduri de achizitie servicii paza , in conformitate cu art.8 alin. 1 din Legea 101/2016 privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii, precum si pentru organizarea si functionarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor, formulam prezenta

CONTESTATE

la

Documentatia procedurii anuntata prin Anuntul publicitar nr.85521, anunt ce implica incheierea unui contract pentru servicii de paza a obiectivelor, bunurilor si protectia persoanelor,

Raspuns Autoritate contractanta nr. 10.954/10.04.2017,

.

prin care va solicitam sa dispuneti obligarea autoritatii contractante la adoptarea masurilor de remediere cu privire la estimarea unei valori corecte a achizitiei, in conformitate cu prevederile legale in vigoare cu privire la procedurile de achizitii publice si legislatia muncii.

In fapt:

Autoritatea contractanta a estimat valoarea achizitiei la 162.295 RON fara TVA, rezultand un tarif de 9,26 RON/ora, fara a tine cont de toate costurile generate de excutarea contractului de catre potentialul castigator al procedurii avand in vedere urmatoarele considerente:

Codul Muncii, referitor la drepturile banesti ale salariatilor, contine prevederi legale obligatorii, imperative ce nu pot fi aplicate altfel decat cum este prevazut de legislatie,

- Sporurile ce trebuie acordate salariatilor care lucreaza in ture, care presteaza ore de noapte,etc sunt prevazute de Codul Muncii fiind exprimate in procente clare, exacte,

Legea 98/2016, precum si legislatia conexa procedurilor de achizitie considera o incalcare a normelor legale atribuirea contractelor unor societati comerciale care nu respecta legislatia muncii si legislatia fiscala;

Desi autoritatea contractanta indica in Caietul de Sarcini ca Obligatie a prestatorului : asigurarea resurselor umane, materiale, echipamente de lucru...etc, nu tine cont in estimarea valorii achizitiei de faptul ca este contrar prevederilor legale, L98/2016, atribuirea contractului unui/unor ofertanti care nu au prevazut in oferta sa financiara toate costurile pentru serviciile ce fac obiectul procedurii asa cum au fost solicitate prin Caietul de sarcini si Fisa de Date a achizitiei.

ART 210 Legea 98/2016

(1) În cazul unei oferte care are un pret sau cost aparent neobișnuit de scăzut în raport cu lucrările, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achiziție

publică/acordului-cadru care urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la prețul sau costul propus.

(2) Clarificările prevăzute la alin. (1) se pot referi în special la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, prin raportare la procesul de producție, serviciile furnizate sau metodele de construcție utilizate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea produselor sau a serviciilor ori executarea lucrărilor;

c) originalitatea lucrărilor, produselor sau serviciilor propuse de ofertant;

d) respectarea obligațiilor prevăzute la art. 51 alin. (1);

e) respectarea obligațiilor prevăzute la art. 218

f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

(3) Autoritatea contractantă evaluează informațiile și documentele furnizate de ofertantul a cărui ofertă are un preț aparent neobișnuit de scăzut și respinge respectiva ofertă numai atunci când dovezile furnizate nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, ținând seama de elementele menționate la alin. (2).

(4) Autoritatea contractantă respinge întotdeauna o ofertă atunci când constată că aceasta are un preț neobișnuit de scăzut deoarece nu respectă obligațiile prevăzute la art. 51 alin. (1).

Fata de cele prezentate, precum și natura permanentă a serviciilor solicitate de autoritatea contractantă și dotările ce sunt minime obligatorii, am notificat autoritatea contractantă să modifice valoarea estimată inițial în procedura demarată, deoarece nu cuprinde toate costurile generate de caietul de sarcini întocmit de autoritatea contractantă și nu respectă prevederile legale în materie de legislație a muncii și procedurile de atribuire a achizițiilor publice, comunicând autorității contractante, pentru a putea justifica concret afirmațiile noastre, fundamentarea solicitării.

După cum se poate vedea din devizul prezentat în Notificarea prealabilă doar costurile generate de paza umană reprezintă un tarif de 12,88 RON/oră, la acest tarif adăugându-se :

cheltuieli directe : 1. dotările personalului - uniformă pentru fiecare sezon, baston, spray iritant lacrimogen, stații sau telefoane mobile, registre posturi pază;

2. abonament servicii medicale,

3. instruire personal

cheltuieli indirecte - personal administrativ , șef de obiectiv;

și profit , având în vedere că orice potențial ofertant trebuie să înregistreze și profit conform Legii 31/1990 cu modificările și completările ulterioare, scopul înființării unei societăți comerciale este acela de a realiza profit.

Calculând numărul de ore pe structura posturilor enumerate de către autoritatea contractantă în Caietul de sarcini (24 ore x 365 zile x 2 posturi permanente = 17.520 ore) și împărțind valoarea estimată 162.295 RON la acestea, rezultă un tarif estimat de autoritatea contractantă de 9,26 RON /ora.

Mentionam ca am sesizat autoritatii contractante in Notificarea prealabila ca valoarea estimata trebuie sa ia in calcul finantarea corecta a tuturor activitatilor potentialilor prestatori.

Consideram Notificarea prealabila a autoritatii contractante o modalitate prin care a incercat sa vina in sprijinul acesteia pentru a semnala anumite nereguli si nealinieri la legislatia in vigoare pe care autoritatea contractanta a gasit de cuviinta sa le ignore desi sunt fundamentate corect si complet, autoritatea contractanta avand posibilitatea sa le remedieze in acest stadiu al procedurii, conform art. 6 alin.5 din Legea 101/2016.

Autoritatea contractanta a raspuns la Notificarea prealabila prin adresa nr. 10.954/10.04.2017, prin justificarea ca valoarea estimata a fost determinata " avand in vedere pretul platit la contractul actual", mai mult Autoritatea contractanta trateaza Notificarea prealabila ca Solicitare de clarificari dupa cum se poate vedea in documentul anexat la prezenta Contestatie.

Nu avem cunostinta despre prestatorul/prestatorii ce efectueaza servicii pentru Autoritate , fiecare fiind raspunzator pentru legalitatea activitatilor desfasurate, insa autoritatea contractanta putea sa observe discrepantele intre solicitarile Caietului de sarcini si argumentele subscrisei din Notificarea prealabila.

Ori asa cum rezulta din valoarea estimata, si din raspunsul la Notificarea prealabila transmisa catre subscrisea, Autoritatea contractanta nu tine cont de toate costurile pe care le implica derularea acestor servicii, nu doreste sa remedieze nealinierile la legislatia in vigoare, aceasta aducand prejudicii subscrisei si celorlalti operatori economici care nu sunt dispusi sa incalce niciuna din prevederile legale cu privire la legislatia muncii si a procedurilor de achizitii publice, prin ingradirea dreptului la procedura.

In concluzie, consideram ca autoritatea contractanta prin calcularea in mod eronat a valorii estimate in sensul diminuarii acesteia, a ingradit dreptul subscrisei de a participa la procedura, deoarece ofertarea unui pret mai mare decat valoarea estimata ar insemna descalificarea subscrisei din procedura.

Avand in vedere toate aspectele expuse in prezenta Contestatie va solicitam sa luati in considerare analiza acestora si sa obligati autoritatea contractanta la estimarea unei valori a achizitiei in conformitate cu prevederile legale in vigoare cu privire la procedurile de achizitie publice si legislatia muncii.

In drept:

Legea 98/2016-privind achizitiile publice

HG 395/2016-pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor L98/2016

Legea 101/2016 - privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii, precum si pentru organizarea si functionarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor

Anexam la prezenta:

- Anuntul de publicitate nr. 185521 publicat in SEAP;***
- Caiet de sarcini intocmit de autoritatea contractanta;***

- Notificarea prealabila comunicata autoritatii contractante prin toate mijloacele electronice: fax,*
- mail, pentru dovada indeplinirii termenului;*
- Raspunsul autoritatii contractante;*
- Dovada inaintarii Contestatiei catre Autoritatea contractanta- comunicata prin mail.*